



II Taller científico de vigilancia en salud. Dirección general de salud. La Lisa | Del 2 al 16 de junio 2025 |

CENCOMED (Actas del Congreso), VIGSALUD2025, (junio 2025) ISSN 2415-0282

Introducción a la Atención Primaria Ambiental como estrategia para el desarrollo sostenible.

Dr. Jim Alex González Consuegra

Especialista de primer grado en medicina general integral

Sumario :

Atención Primaria Ambiental

- Conceptos.
- Situación en las Américas.
- Objetivos específicos.
- Fundamentos y orígenes.
- Orientaciones estratégicas y programáticas.
- Principios básicos.
- Implementación, operacionalización y control de la estrategia.



Objetivo:

➤ Capacitar a los profesionales de la salud en la implementación de la estrategia de Atención Primaria Ambiental como pilar para el desarrollo sostenible.



Atención Primaria Ambiental

El proceso de Atención Primaria Ambiental (APA) es impulsado por la Organización Panamericana de la Salud (OPS) en la Región de las Américas como una estrategia de acción ambiental preventiva y participativa que reconoce el derecho del ser humano a vivir en un ambiente sano y a disponer de información adecuada, ejerciendo deberes y derechos sobre la protección, conservación y recuperación del ambiente y la salud.



El término atención primaria ambiental se usó por primera vez en Italia. Borrini (1991) y declara que:

“La APA es un proceso en el cual los grupos de personas o comunidades locales se organizan entre ellos mismos, con apoyo externo, para aplicar su conocimiento y pericia técnica a fin de proteger sus recursos y ambiente natural y encontrar al mismo tiempo fuentes para sus *necesidades básicas de supervivencia*”

Situación ambiental regional

Para la Organización Panamericana de la Salud, la situación de las condiciones del medio ambiente en la Región de América Latina y el Caribe es preocupante.

Los efectos inmediatos del ambiente (tanto físico como biológico) sobre la salud humana son evidentes.

A través de los diferentes medios de comunicación social se obtiene información, basada en estudios o estadísticas oficiales, que reflejan la grave situación de diversos problemas ambientales a nivel regional.



Los objetivos específicos de la implementación de APA son:

- Construir municipios saludables
- Fortalecer los gobiernos locales
- Empoderar a las comunidades
- Facilitar la interacción entre el sector público y la comunidad





Fundamentos y orígenes de la APA

En la actualidad, el contexto regional, en el cual se plantea el desarrollo de la estrategia de atención primaria ambiental (APA), es un escenario complejo, de consolidación de procesos democráticos, con poca participación social, donde la pobreza sigue siendo una de las prioridades no resueltas.

Muchos países se encuentran en transición hacia el desarrollo económico, político y social.

En este escenario, la atención primaria ambiental debe avanzar en la solución del deterioro creciente del ambiente, de forma integral, multisectorial y con una amplia incorporación de la ciudadanía y de las autoridades locales.

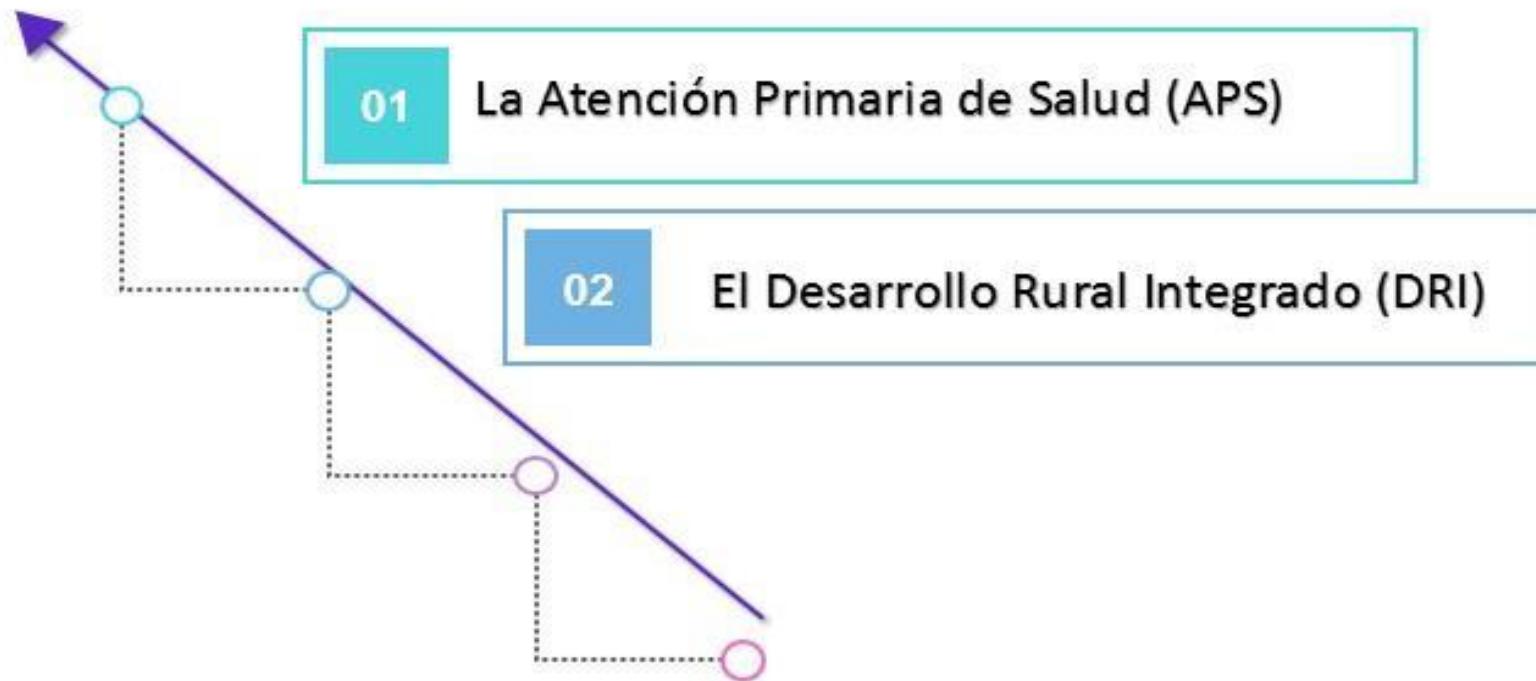
La Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (1992), establece como principio No. 1:

“Los seres humanos constituyen el centro de las inquietudes del desarrollo sostenible; por consiguiente, tienen el derecho de tener una vida saludable y productiva en armonía con el ambiente natural”.

Uno de los aspectos más importantes en los esfuerzos hacia el logro de un desarrollo sostenible es la participación activa de la comunidad y de sus organizaciones.



El origen de la Atención Primaria Ambiental proviene de dos vertientes fundamentales



Orientaciones estratégicas y programáticas



Una de las cinco OEP, denominada “Protección y desarrollo ambiental”, establece prioridad para la cooperación técnica dirigida a: “Apoyar la promoción e implementación de acciones de atención primaria ambiental en el contexto de salud para todos, que proporcionen a las comunidades ambientes que promuevan el desarrollo, con su participación activa en la identificación de sus necesidades y en la definición de las correspondientes soluciones”.

Aunque en la década pasada hubo considerables progresos en la ciencia, tecnología, medicina, comunicación, transporte y agricultura, no se ha logrado equidad humana ni desarrollo sostenible y existen problemas sociales y ambientales generalizados afectando a grandes grupos de población.

Las ciudades han carecido de planes y políticas de desarrollo urbano, lo que trae como consecuencia el agotamiento de las tierras agrícolas, la aparición de nuevas enfermedades producto de la contaminación y procesos patológicos relacionados con la marginación social, económica y cultural. Por todo lo anterior, la sostenibilidad de las ciudades es un gran desafío ambiental.



Las iniciativas de la atención primaria de la salud han permitido los siguientes cambios de paradigmas:

- a) de la atención curativa a la atención preventiva
- b) de la atención hospitalaria a la atención de la comunidad
- c) de la atención urbana a la rural
- d) de los factores determinantes dentro del sector de la salud a los factores determinantes fuera del sector
- e) de la responsabilidad única del gobierno por la salud de la población a la responsabilidad de las personas por su salud
- f) de los servicios centralizados de salud a los servicios descentralizados
- g) del poder político centralizado al poder político descentralizado.



Se reconoce que, la APA no es una negación ni una sustitución de la APS. Es una propuesta cualitativamente diferente pero complementaria. Busca incorporar la acción preventiva y la planificación anticipada, en lugar del manejo de crisis y emergencias. Debe permitir un uso más racional de los recursos al evitar la destrucción del ambiente y el sufrimiento innecesario de la comunidad.

Principios básicos

La estrategia de atención primaria ambiental (APA) está fundamentada en valores básicos de la atención primaria de la salud (APS), a los que se incorporan sus propios principios, que de acuerdo a sus requerimientos son más amplios que los de la APS a fin de asegurar viabilidad y el logro de cambios importantes en el nivel de conciencia comunitaria, políticas ambientales del Estado y la participación local.

1

Participación ciudadana:

La APA busca a través de la capacitación y el aumento de la conciencia ambiental, que la sociedad civil tenga una participación activa y responsable. Cualquier política o decisión ambiental debe ser sometida a la aprobación y conocimiento de la comunidad.

2

Organización:

Es fundamental que la comunidad se organice para que sus demandas y acciones en torno a la defensa de sus derechos ambientales tengan éxito y adquieran relevancia.

3

Prevención y protección ambiental:

Todas las acciones de desarrollo económico y social deben evitar o minimizar el daño ambiental, a través de la sensibilización, educación, investigación, difusión y participación ciudadana. Tanto el sector público como el sector privado deben dirigir una inversión específica y suficiente para este propósito.

4

Solidaridad y equidad:

Implica un compromiso de los ciudadanos entre sí y del Estado para con ellos y con la justicia social para remediar desigualdades y asegurar que cada persona tenga acceso a un medio ambiente saludable.

5

Integralidad:

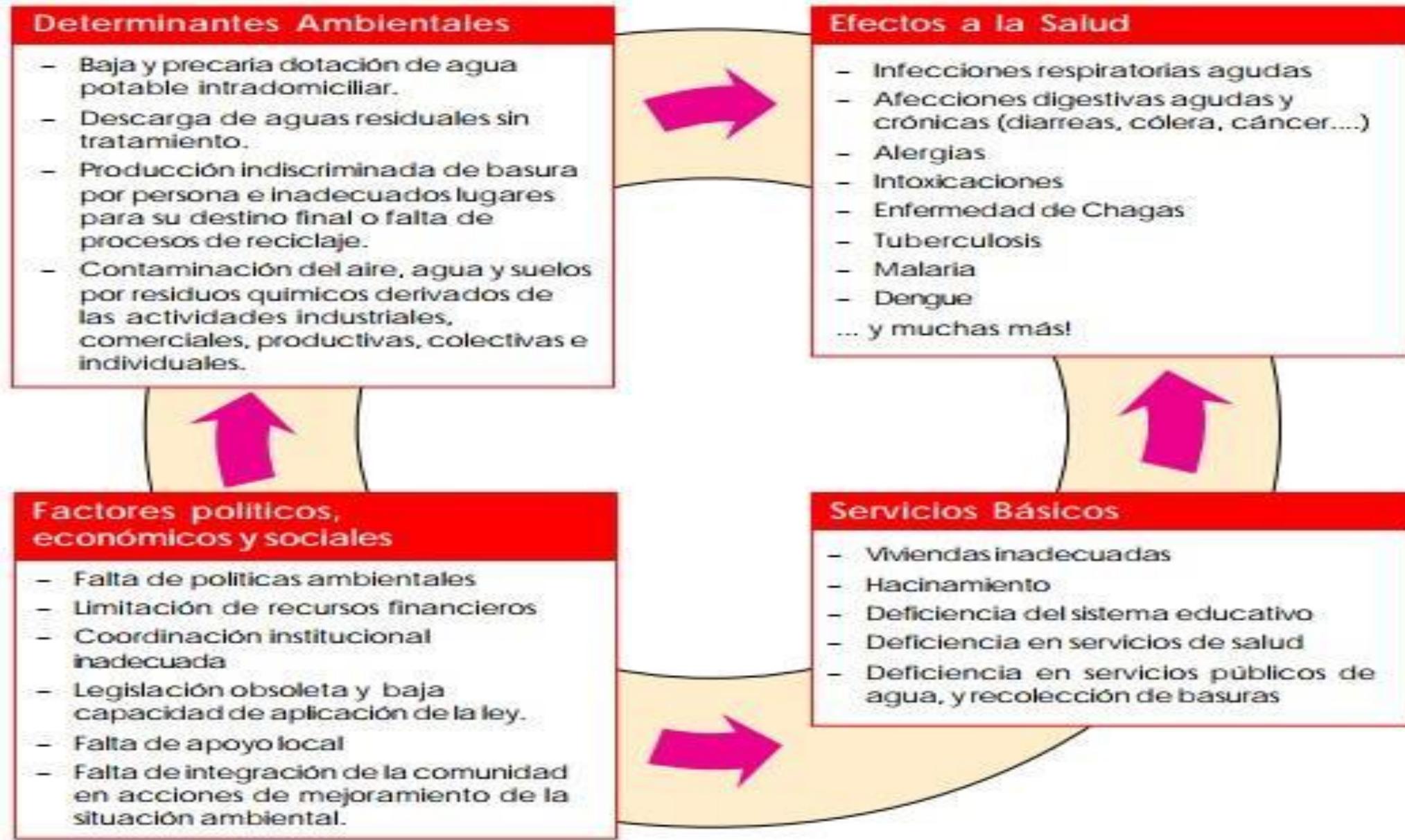
Las acciones ambientales deben ser vistas como parte de un sistema y no como responsabilidad de un solo sector en particular que monopolice la dinámica o de varios sin coordinación y con duplicación de esfuerzos y recursos.

6

Diversidad:

Los ecosistemas son múltiples, complejos e irrepetibles. También las culturas son distintas entre sí; por lo tanto, el derecho a la diversidad, el respeto a las diferencias y a su conservación, es uno de los principios rectores de la APA.

Esquema de los problemas ambientales a nivel de América Latina y el Caribe



Problemas ambientales locales

Existen problemas ambientales globales como el cambio climático, la disminución de la capa de ozono, etc. Estos siempre tienen repercusiones nacionales, regionales y locales. Sin embargo, la mayoría de los problemas ambientales se originan a nivel local y cuando incrementan su magnitud afectan a nivel nacional, regional y hasta planetario. Los problemas ambientales locales, ya sea de áreas rurales o urbanas, tienen repercusión directa en la salud y la calidad de vida de la comunidad donde se originan.



Problemas urbanos

- Contaminación atmosférica
- Contaminación acústica
- Contaminación del agua
- Basureros clandestinos
- Uso indebido del suelo
- Plagas
- Calles sin pavimentar
- Seguridad y calidad de los alimentos
- Falta de áreas verdes
- Desastres naturales y emergencias clínicas



Problemas rurales

- Saneamiento básico
- Manejo de desechos
- Erosión y deforestación
- Plaguicidas



Implementación de la Atención Primaria Ambiental

¿Por qué iniciar acciones?

- ✓ Por demandas de la propia comunidad.
- ✓ Por conflictos ambientales manifiestos.
- ✓ Por iniciativa de organizaciones no gubernamentales.
- ✓ Por gestión de las autoridades locales y gubernamentales, a partir de la identificación de espacios con problemas ambientales
- ✓ Por políticas explícitas de trabajo en el nivel primario ambiental.
- ✓ Por la organización de experiencias locales de salud ambiental en el marco de las acciones interinstitucionales e intersectoriales con desarrollo de APA.

Como operacionalizar la estrategia de Atención Primaria Ambiental

La composición social de cada población tiene características particulares, por lo tanto, la estrategia y los procedimientos de la APA deberán ser flexibles para adecuar sus objetivos de intervención y niveles de actuación.

La APA será más exitosa en las localidades donde el sector público tenga:

- una mejor organización
- una mayor apertura a la problemática ambiental, u personal técnico capacitado y activo
- donde la población sea participativa y se identifique con su comunidad.

Como operacionalizar la estrategia de Atención Primaria Ambiental

Para ello, es necesario desarrollar un trabajo que vaya más allá del espacio del sector salud y de las instituciones de salud ambiental. Se requiere y es imperativo un esfuerzo multidisciplinario e intersectorial.

Para operacionalizar la APA no se requiere establecer una infraestructura ni organización específica, se debe fortalecer a los organismos estatales responsables por el ambiente, la salud y otros servicios relacionados en el nivel local y concertar con la sociedad civil, **la creación de un nivel primario ambiental que permita implementar soluciones con mecanismos y herramientas adaptados a ese espacio.**

Es necesario tener claro también que, la estrategia de atención primaria ambiental no soluciona todos los problemas ambientales en el nivel local. Existen problemas que exceden la capacidad local y requieren instancias superiores.

Principales líneas de acción de la Atención Primaria Ambiental



Educación y capacitación

Debe ser práctica y relacionada con la prevención ambiental, dirigida a profesores, estudiantes, trabajadores y población en general. Todos los capacitados deben tener una función multiplicadora hacia el resto de cada comunidad.



Formación de Líderes ambientales

Para lograr la participación, apoyo y capacitación de una comunidad, resulta de gran importancia formar personas capaces de gestionar propuestas alternativas generadas por los miembros de su comunidad.

Un líder o promotor ambiental, al adquirir conocimientos técnicos puede ejercer un papel preventivo en su municipio, participar en la toma de decisiones y coordinar acciones entre su comunidad y otros actores sociales.



Principales líneas de acción de la Atención Primaria Ambiental



Fortalecimiento de la capacidad organizativa de la comunidad en asuntos ambientales

La comunidad no siempre está organizada en forma correcta para constituirse en un interlocutor válido para la resolución de conflictos ambientales locales. Se debe potenciar la capacidad organizativa de los habitantes de una o comunidad a fin de consolidar su participación en las decisiones locales.



Principales líneas de acción de la Atención Primaria Ambiental



Realización de diagnósticos ambientales participativos

El objeto del diagnóstico es aportar los elementos fundamentales y suficientes para poder explicar una realidad determinada y detectar los factores que originan problemas a fin de planificar las acciones necesarias para transformar esa realidad. La participación de la comunidad no debe limitarse únicamente a la proporción de datos, sino que debe estar en todo el proceso.



Monitoreo ambiental primario

Los niveles departamentales y el nivel nacional tienen la responsabilidad de brindar apoyo a la fiscalización y control ambiental a través de diagnósticos, mediciones y seguimiento de las normas y estándares que fija la ley (utilizando equipos e instrumentos apropiados y disponibles).



Principales líneas de acción de la Atención Primaria Ambiental



Identificación, seguimiento y coparticipación en la resolución de conflictos ambientales locales

Se debe entender como un conflicto ambiental a la incompatibilidad de intereses entre los diferentes actores sociales. Estos son:

- *Los "generadores": quienes provocan un daño en el ambiente y alteran negativamente el entorno y calidad de vida de otras personas.*
- *Los "receptores": son las personas afectadas por el daño provocado.*
- *Los "reguladores": quienes legalmente tienen la responsabilidad de disminuir o anular la acción que provoca el daño ambiental.*

"Es importante que en la identificación, seguimiento y resolución de los conflictos ambientales participen todos los actores en cooperación, puesto que un daño ambiental afecta a todos y entre más grave, mayor es el impacto sobre el planeta.



Recepción de demandas y denuncias ambientales locales

Las demandas, sugerencias e iniciativas que la comunidad proponga, deben ser comunicadas oficialmente a las autoridades de los niveles municipales, regionales o nacionales, según corresponda.

Esta información es insumo básico para las decisiones sobre políticas y programas ambientales. Se puede conformar una base de datos, donde se registre la secuencia de información de cada caso.

Principales líneas de acción de la Atención Primaria Ambiental



Divulgación tecnológica

Debemos exponer y difundir las alternativas tecnológicas ambientales adaptadas a las necesidades y problemas locales más frecuentes. Ejemplo: el reciclaje de basura, la conservación de los suelos-bosques-fauna-flora, desinfección y tratamiento de agua para consumo humano, protección de fuentes de agua (rios, lagos) etc.



Incentivar el desarrollo de proyectos gestionados localmente

La comunidad para lograr el desarrollo sostenible y proteger su ambiente debe ser activa y realizar diversos proyectos como: microempresas, arborización, viveros comunales, reciclaje, campañas de sensibilización ambiental, etc.

Es fundamental que la propia comunidad local comprometa sus recursos materiales y humanos en la ejecución de estos proyectos y acciones.



Principales líneas de acción de la Atención Primaria Ambiental



Participación de la mujer

Dentro de una comunidad, uno de los grupos más importantes son las mujeres, las cuales, han tenido un importante desempeño en los cambios sociales y están adquiriendo mayor participación en la resolución de asuntos ambientales prioritarios como:

El reciclaje, el consumismo, el derroche de energía, agua, etc.



Sensibilización

Se debe sensibilizar a las autoridades, tanto del sector estatal como del sector privado, y buscar su compromiso con las acciones ambientales locales.

Indicadores ambientales

A fin de mejorar la calidad y confiabilidad de la información ambiental de nuestro país y de la Región, la APA puede contribuir mediante el aporte de información ambiental confiable y adecuada.

Para ello, se requiere que:

- a) la información sea analizada, evaluada y utilizada en el nivel local y suministrada a los niveles regionales y nacionales para su análisis, procesamiento y retroalimentación;
- b) Se desarrollen indicadores más sensibles para reflejar la situación ambiental local.

Monitoreo y evaluación

Algunos indicadores de eficiencia de la Atención Primaria Ambiental (APA) que podemos considerar son:

- ✓ Mejoría en los indicadores de salud ambiental.
- ✓ Acuerdos y programas de salud ambiental elaborados e implementados con la participación comunitaria e intersectorial.
- ✓ Número de problemas de salud y ambiente identificados, evaluados y solucionados.
- ✓ Aumento de la inversión municipal en asuntos ambientales.
- ✓ Aumento de la participación comunitaria a través de la creación de nuevos grupos ambientales y del desarrollo de iniciativas ciudadanas.
- ✓ Aumento de las acciones de fiscalización, control de la legislación ambiental y sanitaria por parte de las autoridades y la comunidad.

Preguntas para el debate:

1. ¿En Cuba, qué ejemplos concretos de APA conocen que hayan tenido éxito en sus comunidades? ¿Qué factores hicieron posible esos logros?
2. ¿Qué acciones de APA son prioritarias para aumentar la resiliencia ambiental en Cuba?
3. ¿Cómo integrar la medicina natural y tradicional en proyectos de APA para promover salud y un ambiente sano?
4. ¿Qué papel juegan los profesionales de la salud en la APA en Cuba? ¿Cómo promover su liderazgo en estos temas?
5. Si tuviera que liderar un proyecto de APA para Cuba en los próximos 5 años, cuál sería y por qué .



"Nuestro deber es exigir la verdad. La población de todos los países tiene derecho a conocer los factores que originan el cambio climático y cuáles son las posibilidades actuales de la ciencia para revertir la tendencia, si aún se dispone realmente de ellas".

Fidel Castro
21 de septiembre de 2009

WWW.FIDELCASTRO.CU



 **Una sola salud**